

AGOSTO 2024



INVESTIGACIÓN ESPECIAL

**LA CRISIS DE
REPRESENTACIÓN
EN LA PROVINCIA
DE BUENOS AIRES**



I. UN ESCENARIO INÉDITO

La Provincia de Buenos Aires, que con casi 40% de los votos nacionales es el corazón electoral de la democracia argentina, enfrenta una inédita crisis de representación.

El distrito bonaerense estuvo dominado entre 2007 y 2023 por dos grandes espacios: **el peronismo kirchnerista** (Frente para la Victoria / Frente de Todos / Unión por la Patria) y la alianza entre el PRO, la UCR y la Coalición Cívica (**Juntos por el Cambio**). El primer espacio gobernó entre 2007 y 2015 durante los dos mandatos consecutivos de **Daniel Scioli**, y Juntos por el Cambio lo hizo entre 2015 y 2019 con la gestión de **María Eugenia Vidal**. En las elecciones de 2019 volvió a ganar el primer espacio, de la mano de **Axel Kicillof**, quien fue reelegido en 2023. Estos dos espacios bonaerenses daban estabilidad al bi-coalicionismo nacional.

Sin embargo, **la reelección de Kicillof se dio en un marco de profundas transformaciones**. Irrumpió la Libertad Avanza a nivel nacional, y en el distrito obtuvo 25% de los votos en las elecciones de gobernador. **La llegada de un outsider como Javier Milei a la presidencia fue un terremoto hacia adentro de las dos coaliciones**, que quedaron sumidas en debates internos de adaptación, reposicionamiento y renovación.

Este terremoto electoral tuvo un impacto especial en la Provincia de Buenos Aires. El distrito enfrenta un **escenario inédito de vacío dirigencial**. La novedad, que es el mileísmo, tiene potencial de crecimiento pero carece de dirigentes propios en el distrito. El gobernador no tiene reelección, y tampoco sucesores claros. Y las dos grandes coaliciones otrora dominantes, sumergidas en una crisis de liderazgos, se han quedado sin dirigentes de alcance provincial.

En este marco, **realizamos una investigación de opinión pública en la que medimos la imagen y el nivel de conocimiento de 60 dirigentes políticos en el distrito**. Nuestra conclusión preliminar es que, **ante el vacío dirigencial, la reserva de liderazgos está en los intendentes**. Pero esto abre un interrogante: ¿será posible el “salto de escala” desde la política municipal a la política provincial? Nunca se dio. La Provincia está colonizada por la política nacional, que por décadas le impuso sus candidatos “por arriba”; las candidaturas de Scioli, Vidal y Kicillof fueron fruto de esa lógica. **¿Habrá llegado en 2025 la hora de los intendentes?**



II. ESPACIO POR ESPACIO, LA CRISIS DE REPRESENTACIÓN BONAERENSE

¿Cómo fue que la provincia llegó a la actual **situación de vacío dirigencial**?

- 1. La Libertad Avanza irrumpió “por arriba”, gracias al arrastre de los votos de Milei, pero carece de dirigentes bonaerenses.** Quien fuera la candidata a gobernadora en 2023, **Carolina Píparo**, se alejó tempranamente del espacio, que tampoco tiene intendentes ni dirigentes de peso en la política municipal. Y sus legisladores nacionales y provinciales son **desconocidos o tienen imagen negativa**. Un párrafo especial merece el caso de **Daniel Scioli**. El exgobernador, quien fue durante largos años la principal figura política del distrito, desde que abandonó el justicialismo y se pasó a las filas de LLA no pasa por un buen momento en las encuestas: los votantes de Milei no lo ven con buenos ojos, y los votantes peronistas tampoco. Tal vez Scioli pueda reposicionarse si logra conquistar al votante mileísta, pero la foto de hoy no lo refleja. Mientras tanto, nuestra investigación muestra que un **40% de los bonaerenses está dispuesto a votar en 2025 por un candidato que apoye a Milei**, pero el espacio libertario aún no tiene dirigentes que puedan llenar esa demanda.
- 2. En Unión por la Patria, espacio afectado por el escándalo del expresidente Alberto Fernández, el gobernador Kicillof no tiene reelección, y ni el “kicillofismo” ni el kirchnerismo produjeron nuevos dirigentes.** Los dirigentes más conocidos del gobierno provincial son aquellos con trayectoria previa (Gabriel Katopodis, Verónica Magario, Andrés Larroque), pero el resto de los integrantes del gabinete en general se caracterizan por el desconocimiento. A su vez, las figuras más asociadas al kirchnerismo bajaron su exposición o tienen alta imagen negativa, salvo Eduardo “Wado” De Pedro. Cabe destacar también que los dirigentes provenientes de las más grandes intendencias del conurbano gobernadas por el justicialismo, Martín Insaurralde y Fernando Espinoza, también atravesaron escándalos mediáticos y judiciales recientes.
- 3. PRO / Juntos por el Cambio también se vieron afectados por el “pase a retiro” de sus dirigentes más instalados.** Las sucesivas mudanzas de María Eugenia Vidal y Jorge Macri a la política porteña, y las derrotas de Néstor Grindetti y Diego Santilli en las últimas elecciones para la gobernación, sumado a las tensiones con el radicalismo y los debates en torno a la relación con Milei provocaron en el espacio una crisis de liderazgo

El resultado de lo anterior es que los tres espacios cuentan con dirigentes nacionales y municipales, pero su dirigencia de alcance provincial está en crisis.



III. NUESTRA INVESTIGACIÓN: EL POSICIONAMIENTO DE 60 DIRIGENTES EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Tomando a la provincia como un único distrito, realizamos un sondeo de opinión de más de 1600 casos entre los días 13 de julio y 4 de agosto, y preguntamos por imagen de 11 dirigentes nacionales y 49 provinciales, incluyendo en estos últimos a un grupo de 24 intendentes de toda la provincia. Partiendo de la premisa de la crisis de representación, se buscó analizar la relación entre positividad (imagen positiva) y conocimiento (% de consultados que respondían con opinión sobre el dirigente), con el objetivo de elaborar **un índice de posicionamiento de dirigentes provinciales**.

Entre los 11 dirigentes nacionales incluimos al presidente **Javier Milei**, a la vicepresidenta **Victoria Villarruel**, a los expresidentes **Cristina Kirchner** y **Mauricio Macri**, al gobernador **Axel Kicillof**, al excandidato presidencial **Sergio Massa**, y a algunos integrantes del gabinete nacional. El más popular es **Javier Milei**, con 48% de imagen positiva y 43% de negativa en la Provincia (a nivel nacional tiene 53% de positiva y 41% de negativa). La sigue **Patricia Bullrich** con 45% de imagen positiva y otros 45% de negativa, y luego **Axel Kicillof** (44% de positiva y 49% de negativa). En cuarto orden viene **Victoria Villarruel** con 42% de positiva y 40% de negativa. **Cristina Kirchner** tiene 36% de positiva y 53% de negativa y **Mauricio Macri** 31% de positiva y 46% de negativa a nivel provincial. Entre los miembros del gabinete, se destacan **Guillermo Francos** con 35% de imagen positiva, 27% de imagen negativa y 20% de desconocimiento, y **Manuel Adorni** con 33% de imagen positiva, 42% de imagen negativa y 11% de desconocimiento. **Sergio Massa** tiene 28% de imagen positiva y 56% de imagen negativa.

En cuanto a los dirigentes del distrito, la Tabla I muestra 25 legisladores nacionales y provinciales, ministros provinciales y ex candidatos, ordenados por nivel de conocimiento. Como puede observarse, **los dirigentes más conocidos de este grupo son también los de mayor imagen negativa**, y prácticamente **no existen dirigentes con mayor imagen positiva que negativa**, como sí ocurre en los grupos de líderes nacionales e intendentes municipales. El que cuenta con mejores números es **Facundo Manes**, con 28% de imagen positiva, otros 28% de imagen negativa y 18% de desconocimiento. En la Tabla II se hizo lo mismo con un grupo de 24 intendentes municipales y aquí también, los dos más conocidos son los de mayor negatividad. Sin embargo, en este caso -a diferencia del grupo de los provinciales- hay varios dirigentes con mayor imagen positiva que negativa.



TABLA I. 25 DIRIGENTES PROVINCIALES, SEGÚN CONOCIMIENTO

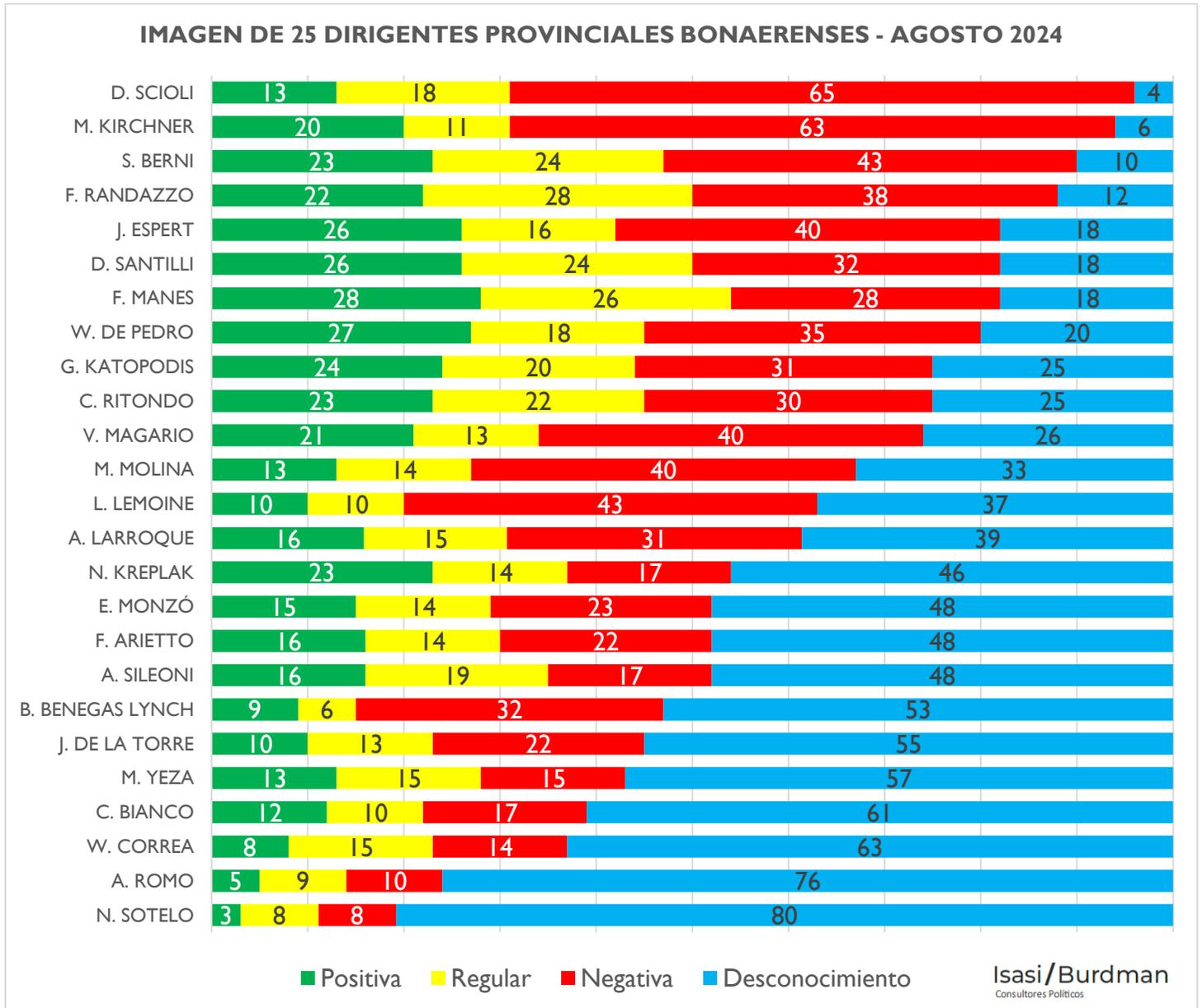
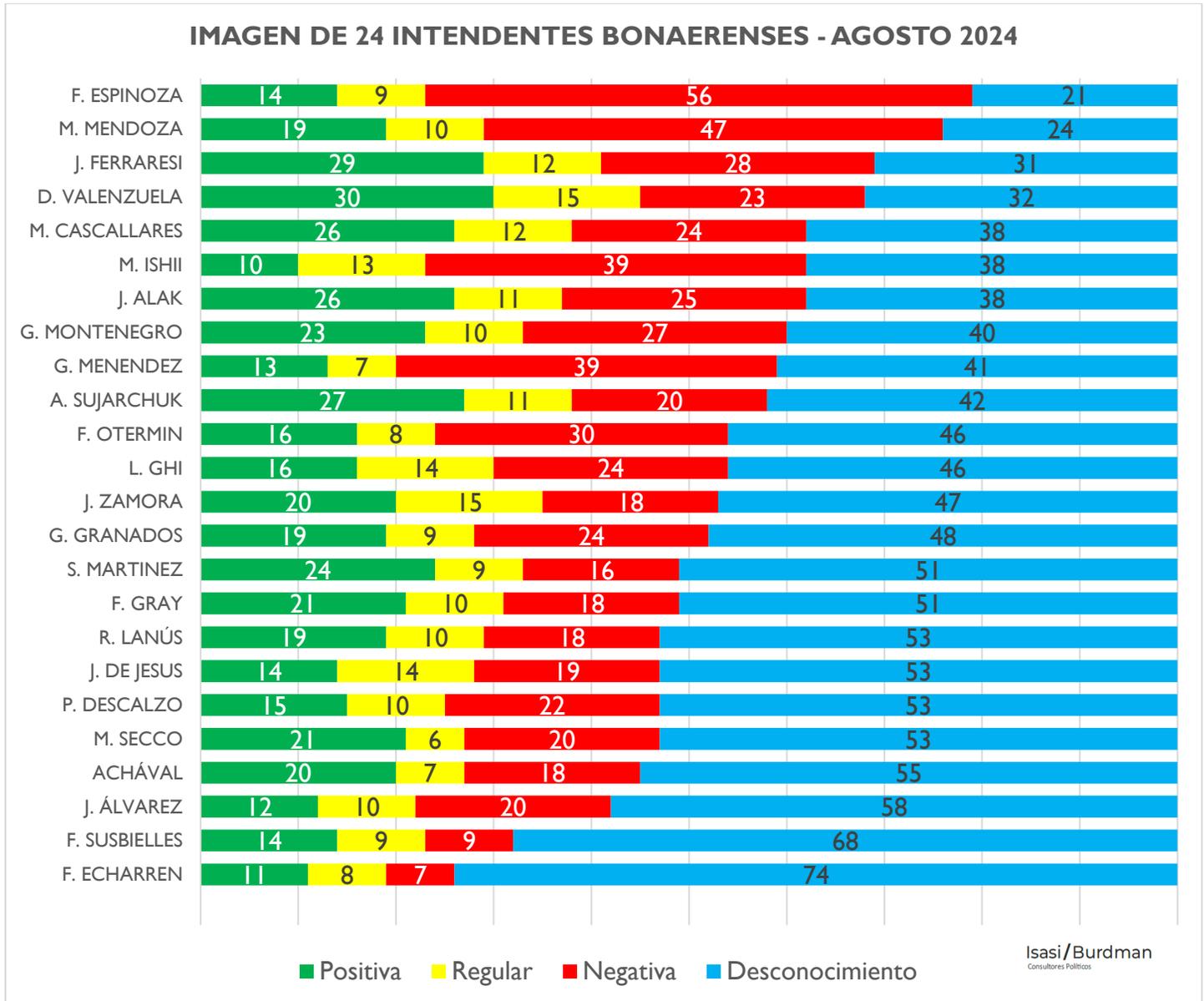




TABLA II. 24 INTENDENTES MUNICIPALES, SEGÚN CONOCIMIENTO





Con los datos anteriores, elaboramos un **ÍNDICE DE POSICIONAMIENTO DE DIRIGENTES BONAERENSES**, que consiste en calcular relación entre imagen positiva versus negativa, y su relación con el nivel de conocimiento. Los mejor posicionados son aquellos que combinan positividad y conocimiento. La fórmula del índice es:

$$\text{POSICIONAMIENTO} = (\text{IMAGEN POSITIVA} / \text{IMAGEN NEGATIVA}) * \text{CONOCIMIENTO}$$

En la Tabla III podemos ver al lote de los 25 dirigentes provinciales. El mejor posicionado es **Facundo Manes**, seguido de **Nicolás Kreplak**. Ellos son los dos que no tienen más imagen negativa que positiva. Les siguen Diego Santilli, Wado De Pedro, Gabriel Katopodis y Cristian Ritondo, pero en los cuatro casos **domina la negatividad**. En el fondo de la tabla hay tres legisladores de La Libertad Avanza, caracterizados por el bajo nivel de conocimiento.

En la Tabla IV, aplicamos el índice a los intendentes municipales y allí, a diferencia del lote anterior, aunque el desconocimiento es mayor, hay varios casos de positividad dominante. Encabeza la tabla **Diego Valenzuela, de Tres de Febrero**, y le sigue **Ariel Sujarchuk, de Escobar**.

Finalmente, en la Tabla V combinamos las tablas III y IV, excluyendo a aquellos dirigentes con menos de 50% de conocimiento, quedando un grupo de 32 dirigentes bonaerenses. Y los mejor posicionados siguieron siendo **Valenzuela y Sujarchuk**, seguidos de **Manes y Kreplak**. En ese caso, también incluimos el neto entre imagen positiva y negativa.



TABLA III. 25 DIRIGENTES PROVINCIALES, SEGÚN POSICIONAMIENTO

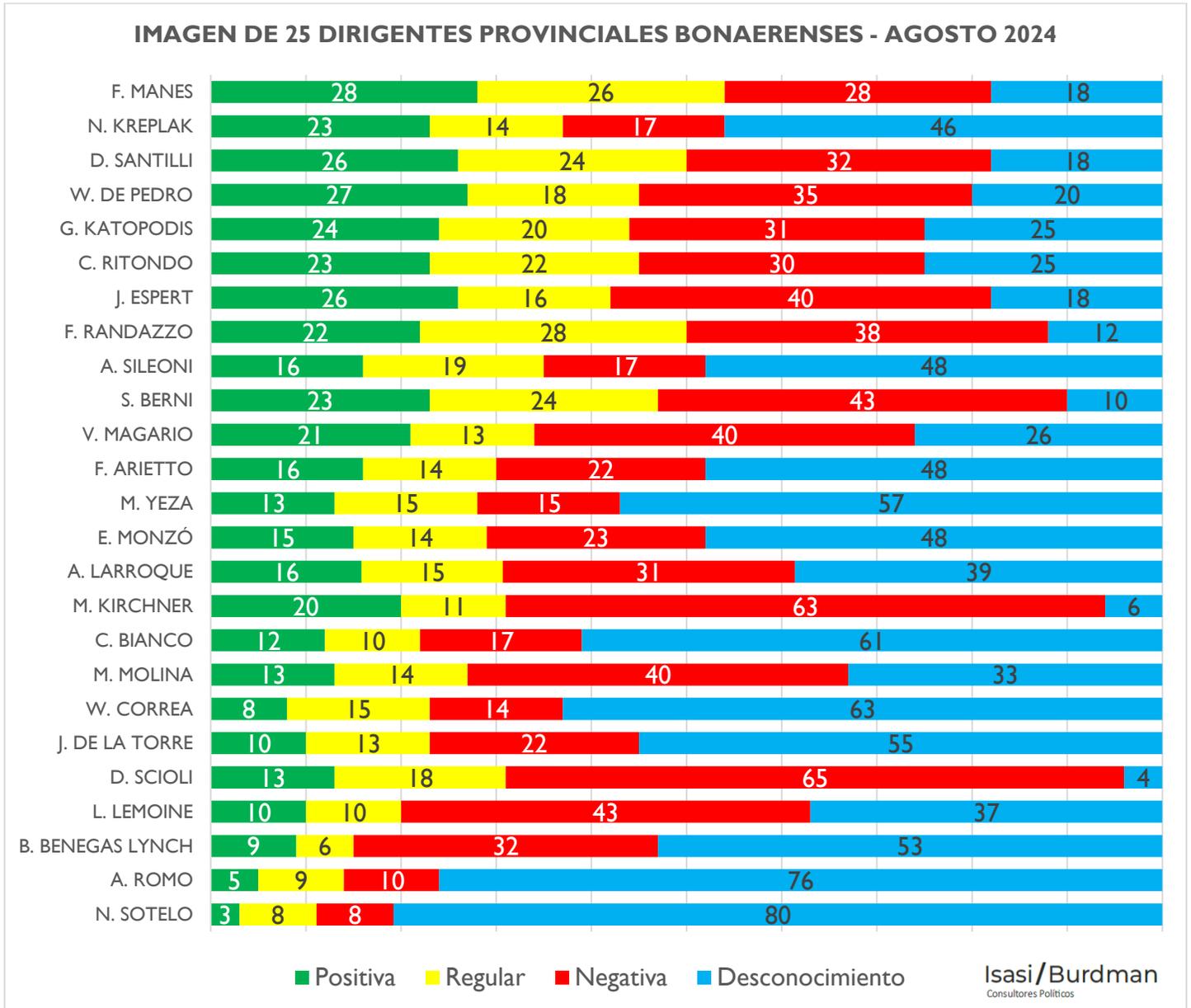




TABLA IV. 24 INTENDENTES MUNICIPALES, SEGÚN POSICIONAMIENTO

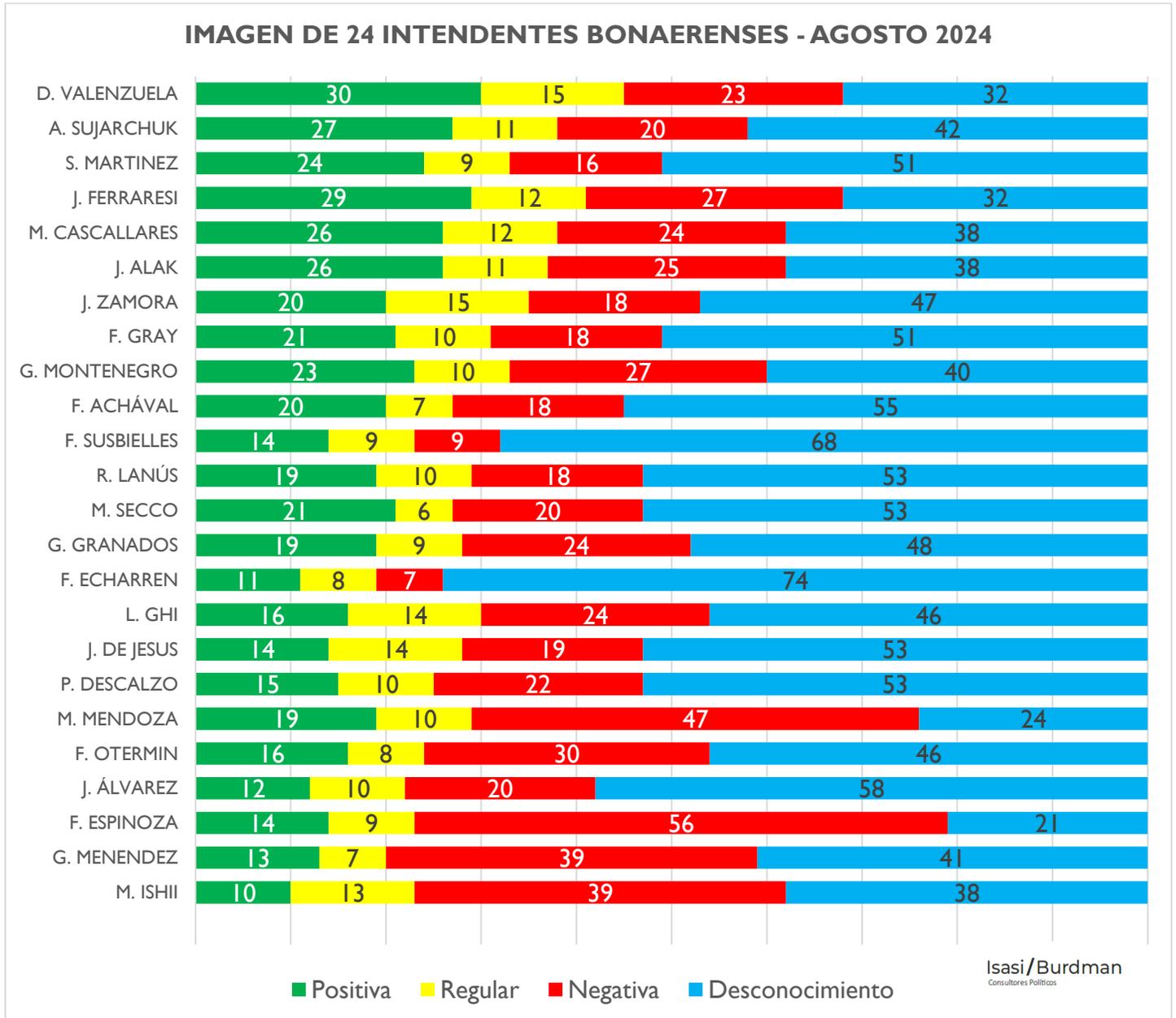
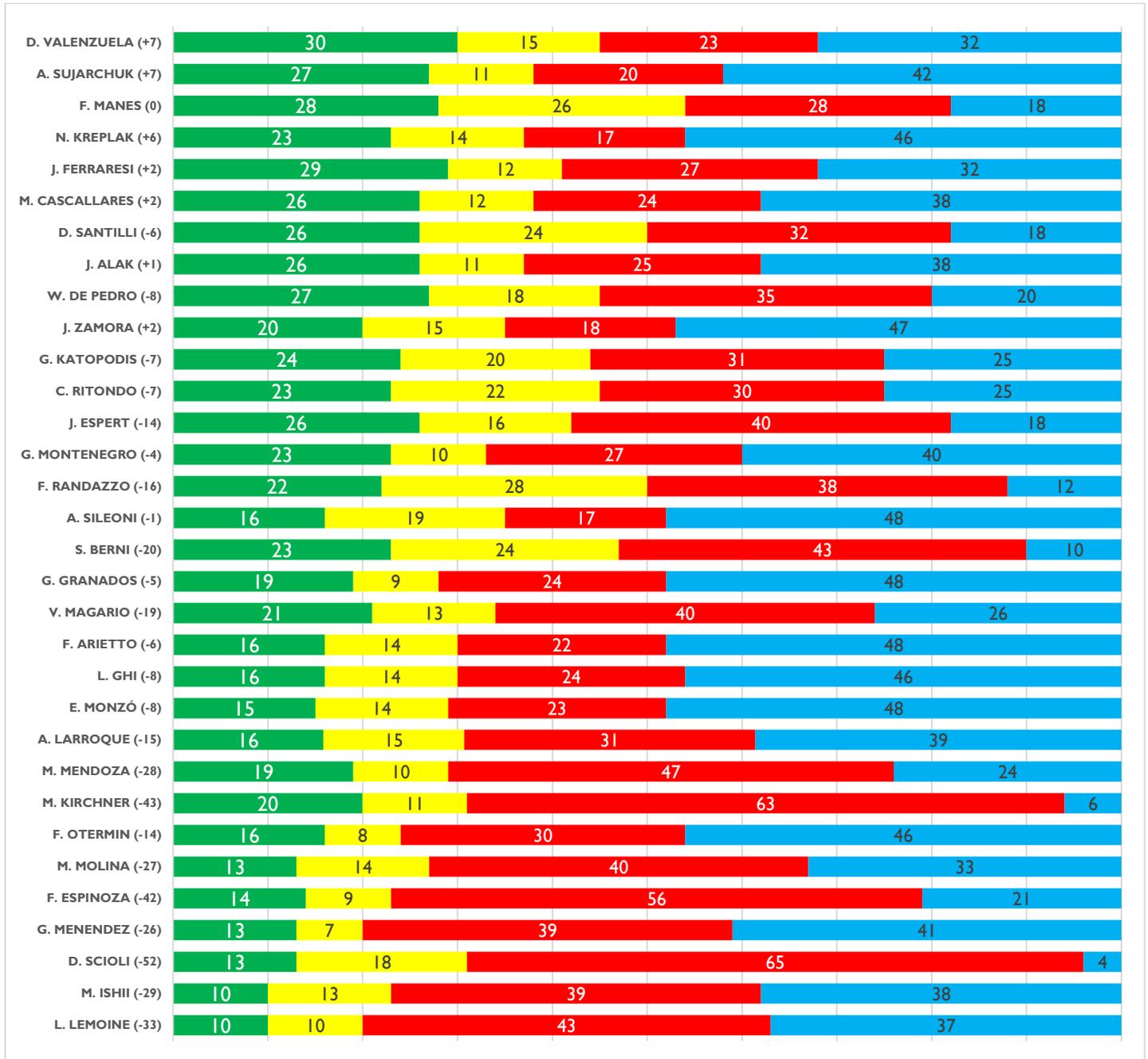




TABLA V. 32 DIRIGENTES BONAERENSES ORDENADOS SEGÚN EL ÍNDICE DE POSICIONAMIENTO (SOLO CON +50% DE CONOCIMIENTO)





CONCLUSIONES

La provincia de Buenos Aires, como consecuencia de las transformaciones profundas de la política nacional, y también de un conjunto de eventos locales específicos -crisis del kirchnerismo, mudanzas de partido o distrito de los principales dirigentes, escándalos judiciales de los intendentes de los municipios más populosos, desconocimiento de los funcionarios kicillofistas, etc.- atraviesa una crisis de liderazgo: **se ha quedado sin dirigentes provinciales**. En ese marco, nuestra investigación buscó estimar el nivel de posicionamiento de los dirigentes bonaerenses, con énfasis en los intendentes de los municipios más importantes. A partir de nuestro **índice de posicionamiento**, que mide la relación entre positividad y nivel de conocimiento, nuestra **conclusión preliminar es que hay un grupo de intendentes que son los dirigentes con más futuro en la política provincial**. Allí se destacan jefes municipales de diferentes partidos políticos y corrientes internas: **Diego Valenzuela, Ariel Sujarchuk, Jorge Ferraresi, Mariano Cascallares, Julio Alak y Julio Zamora** integran el grupo de aquellos que tienen más imagen positiva que negativa, y un nivel de conocimiento mayor al 50%; si perforamos levemente ese umbral del conocimiento, Soledad Martínez y Fernando Gray también se suman a ese grupo de "dirigentes con futuro". En el otro extremo, **Fernando Espinoza, Gustavo Menéndez y Mario Ishii** son los que peor miden en nuestro indicador. Del grupo de dirigentes provinciales, los mejor posicionados de acuerdo con nuestro índice son **Facundo Manes y Nicolás Kreplak**, quienes no casualmente provienen del área de salud. Los liderazgos de algunos intendentes quizás tengan que ver con la **relación entre gestión, cercanía y amparo**, valores que crecieron luego de la pandemia, y que proyecta la gobernanza territorial y local con una facilidad que no tienen otros roles institucionales; la valoración de los roles de salud también se vincula con esto.

En suma, **el reservorio de dirigentes con proyección de futuro está en las gestiones municipales**. Sin embargo, la historia electoral de la provincia mostró la dificultad de "saltar" desde la política municipal a la provincial -un mecanismo aceitado en el resto del país-, ya que la política nacional muy frecuentemente interviene "por arriba" en la oferta política bonaerense. ¿Será posible esta vez? En esta coyuntura histórica, el vacío de dirigencia provincial coincide con escasez general de dirigentes nacionales bien posicionados, por lo que tal vez **la hora de los intendentes finalmente llegó**.

FICHA TÉCNICA

El siguiente informe se bajó en una encuesta de 1611 casos Efectivos a personas mayores de 16 años residentes en localidades de toda la Provincia de Buenos Aires, realizada entre los días 13 de julio y 4 agosto de 2024. La modalidad del relevamiento fueron entrevistas online (CAWI), y los resultados fueron estratificada por localidad / sección electoral, y ponderados según sexo y grupos de edad; controlada por voto en las elecciones presidenciales de 2023. Margen de error: +/- 2,42 para el agregado, con 95% de confianza. Cuestionario: estructurado, con opciones cerradas.